



Муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

П Р И К А З

от 25.02.2025 № 08-01-04/1
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении доклада,
содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики за 2024 год
по осуществлению муниципального лесного
контроля**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 9 Положения об обобщении правоприменительной практики органами муниципального контроля городского округа Архангельской области «Северодвинск», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 25.05.2023 № 266-па

П Р И К А З Ы В А Ю:

Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2024 год по осуществлению муниципального лесного контроля на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск».

Начальник

С.В. Медведева

УТВЕРЖДЕН
приказом начальника
Отдела экологии и
природопользования
Администрации Северодвинска
от 25.02.2025 № 08-01-04/1

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
контрольного органа при осуществлении муниципального лесного контроля
за 2024 год

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный лесной контроль на территориях Северодвинска
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Отдел экологии и природопользования
Период, за который подготовлено обобщение	2024 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2024

I. Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля

1. Муниципальный лесной контроль осуществляется Администрацией Северодвинска.

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального лесного контроля, является Отдел экологии и природопользования Администрации Северодвинска (далее – ОЭиП).

Муниципальный лесной контроль осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.04.2024 № 118.

Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности Северодвинска, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2. Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального лесного контроля на территории Северодвинска за 2024 год (далее – доклад) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и основан на реализации положений:

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

Лесного кодекса Российской Федерации;

Решения совета депутатов Северодвинска от 25.04.2024 № 118 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

3. Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;

соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

открытости и доступности информации об организации и осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Охрана окружающей среды» – «Муниципальный лесной контроль» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, программа профилактики рисков причинения вреда.

Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

4. Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2024 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Плановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

В рамках муниципального лесного контроля в 2024 году проведено 1 выездное обследование, по результатам проведения, которого нарушений обязательных требований не выявлено.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального лесного контроля на официальном сайте Администрации Северодвинска размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

5. В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относятся – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, непричинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защита иных охраняемых законом ценностей.

В 2024 году плановые и внеплановые контрольные мероприятия не проводились, случаев причинения вреда (ущерба), источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлено, проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) не представляется возможным.

6. В декабре 2024 года утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на 2025 год, разработанная в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

7. Предложения об актуализации обязательных требований, предусмотренных лесным законодательством, отсутствуют.

8. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.

II. Аналитическое обобщение вопросов организации и осуществления муниципального контроля

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» обязывает органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный лесной контроль.

Организация муниципального лесного контроля на территории Северодвинска осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Отдел экологии и природопользования.

Положение о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», утвержденное решением Совета депутатов Северодвинска от 25.04.2024 № 118.

Муниципальный лесной контроль на территории Северодвинска осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о муниципальном лесном контроле, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.04.2024 № 118.

Муниципальный лесной контроль осуществляется муниципальными инспекторами посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

При исполнении функции муниципального лесного контроля осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Типовые формы документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, утверждены Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», а также распоряжением Администрации Северодвинска от 01.07.2021 № 189-ра «Об утверждении типовых (рекомендуемых) форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля».

В связи с ограничениями, введенными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году Отделом экологии и природопользования не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда, указанным в Федеральном законе № 248-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (статья 66 Федерального закона № 248-ФЗ).

В 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска не проводилось. Требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий от прокуратуры Архангельской области, прокуратуры города Северодвинска не направлялось.

В силу действующих ограничений, введенных с 01.03.2022 Правительством РФ постановлением от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на проведение внеплановых контрольных мероприятий введен мораторий, в связи с чем основное внимание Отделом экологии и природопользования уделялось проведению профилактики нарушений обязательных требований, а именно, должностными лицами Отдела экологии и природопользования проводились консультирование и информирование на официальном сайте Администрации Северодвинска.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального лесного контроля, поддерживаются в актуальном состоянии с учетом изменяющегося законодательства.

Результаты деятельности в данной сфере размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Охрана окружающей среды».

III. Выводы и предложения

В связи с постоянными изменениями действующего законодательства, регулирующего сферу муниципального контроля, необходимо постоянно актуализировать муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление функции по муниципальному лесному контролю, в т.ч. решение Совета депутатов Северодвинска от 25.04.2024 № 118 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Основной проблемой при проведении муниципального лесного контроля является отсутствие у органов местного самоуправления полномочий по установлению личности нарушителей и проведению оперативно-розыскных мероприятий лиц, совершающих незаконные рубки и иные действия, являющиеся нарушением лесного законодательства. Одним из вариантов возможной оптимизации контрольно-надзорной деятельности является организация и проведение совместных контрольных (надзорных) мероприятий с ОМВД России по г. Северодвинску.