



Муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

П Р И К А З

от 21.02.2025 № 31-01-05/6
г. Северодвинск Архангельской области

**Об утверждении доклада,
содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики за 2024 год
по осуществлению муниципального контроля
в сфере благоустройства**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 7 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 393, пунктом 9 Положения об обобщении правоприменительной практики органами муниципального контроля муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск», утвержденного постановлением Администрации Северодвинска от 25.05.2023 № 266-па,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики за 2024 год по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск».

Начальник

В.А. Филатов



УТВЕРЖДЕН
приказом начальника
Контрольного управления
Администрации Северодвинска
от 21.02.2025 № 31-01-05/6

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики контрольного органа при осуществлении муниципального
контроля в сфере благоустройства за 2024 год

Вид муниципального контроля, по которому подготовлено обобщение	Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск»
Наименование органа Администрации Северодвинска, который осуществляет соответствующий вид муниципального контроля	Контрольное управление
Период, за который подготовлено обобщение	2024 год
Дата, на которую представлены сведения в обобщении	31.12.2024

I. Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет муниципального контроля.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» осуществляется Администрацией муниципального образования «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска).

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска муниципального контроля в сфере благоустройства, является Контрольное управление Администрации Северодвинска (далее – Контрольное управление).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 393.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение субъектами благоустройства следующих обязательных требований, установленных Правилами благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденными решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40 (далее – Правила благоустройства Северодвинска):

- 1) требования к подготовке проекта по благоустройству отдельных объектов и их элементов;
- 2) требования к обеспечению комфортности и безопасности проживания граждан, в том числе требования к доступности городской среды для маломобильных групп населения;
- 3) требования к ограждениям;
- 4) требования к освещению;
- 5) требования к размещению некапитальных строений, сооружений;
- 6) требования к размещению наружной рекламы;
- 7) требования к размещению и содержанию малых архитектурных форм, элементов монументально-декоративного оформления, праздничному оформлению Северодвинска;
- 8) требования к содержанию зеленых насаждений;
- 9) требования к уборке территорий;
- 10) порядок осуществления земляных работ и выдачи разрешений на осуществление земляных работ;
- 11) требования к установке, эксплуатации, демонтажу вывесок;
- 12) требования к содержанию зданий, сооружений, в том числе некапитальных строений, сооружений;
- 13) требования к размещению (распространению) объявлений, афиш и других информационных материалов;
- 14) требования к нахождению домашних животных на территории Северодвинска,

а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться требования Правил благоустройства Северодвинска, требования к доступности городской среды (объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг) для маломобильных групп населения, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) здания, сооружения, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования, иные объекты, в отношении которых Правилами благоустройства Северодвинска установлены обязательные требования.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, утвержден исполняющим обязанности начальника Контрольного управления Администрации Северодвинска 29.06.2021. К ним относятся:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ);

- закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон);

- Правила благоустройства территории муниципального образования «Северодвинск», утвержденные решением Совета депутатов Северодвинска от 14.12.2017 № 40.

Правовые акты, содержащие обязательные требования, исполнимы подконтрольными субъектами, общее количество обязательных требований является достаточным.

II. Статистическое и аналитическое обобщение типичных нарушений обязательных требований.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск», составляют совокупность подконтрольных субъектов, деятельность которых подлежит муниципальному контролю в сфере благоустройства (далее также – подконтрольные субъекты).

Подконтрольные субъекты осуществляют свою деятельность в различных сферах, правоотношения в которых урегулированы Правилами благоустройства Северодвинска.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактических мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В 2024 году муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществлялся с учетом особенностей и ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), а также Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанными ограничениями предусмотрено, что органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не вправе возбуждать дела об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения, вне рамок проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

Также была ограничена возможность проведения плановых и внеплановых проверок. Проведение внеплановых проверок было возможно при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства; при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера; при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Таким образом, тенденция снижения показателей в части проведения контрольных (надзорных) мероприятий и возбуждения дел об административных правонарушениях, отмеченная в 2023 и 2022 году (по сравнению с показателями 2020 и 2021 годов), в 2024 году продолжилась.

Так, в 2024 году в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц не проводились.

Для сравнения: в 2023 году не проводились контрольные (надзорные) мероприятия, обеспечивающие взаимодействие с контролируемым лицом, в 2022 году проведено 1-но контрольное (надзорное) мероприятие (внеплановый инспекционный визит) в отношении индивидуального предпринимателя, в 2021 году контрольные (надзорные) мероприятия, обеспечивающее взаимодействие с контролируемым лицом, не проводились, в 2020 году проведены 2 проверки в отношении 2 физических лиц, по итогам которых выявлено 1 нарушение, выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований Правил благоустройства Северодвинска.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в 2024 году дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена Областным законом, в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, не возбуждались.

Также в связи с внесением изменений в Постановление № 336 о том, что в случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

При поступлении в адрес органа муниципального контроля сведений о признаках нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году проведено 256 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – выездные обследования.

По результатам выездных обследований выдано 226 предписаний об устранении нарушений обязательных требований: 81 – юридическим лицам, 62 – индивидуальному предпринимателю, 83 – физическому лицу.

В производстве Арбитражного суда Архангельской области (дело № 05-14803/2024) оспаривается решение контрольного (надзорного) органа принятого в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства. Решение по вышеуказанному делу не принято.

В отношении юридических лиц – 39, индивидуальных предпринимателей – 10, физических лиц – 5 в 2024 году возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.5 КоАП правонарушениях, в связи с неисполнением в установленный срок предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

В сравнении с предыдущими годами: в 2023 году – дела об административных нарушениях не возбуждались, в 2022 году – возбуждено 399 дел об административных правонарушениях, при этом сумма наложенных штрафов составила 486 000 руб.; в 2021 году – 507, сумма наложенных штрафов составила 2 778 300 руб.; в 2020 году – 525, сумма наложенных штрафов составила 2 353 000 руб.

Таким образом, достигнутый в 2020, 2021, 2022 (за исключением 2023 года) годах уровень выявленных муниципальными инспекторами правонарушений в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, в 2024 году существенно снизился.

Вместе с тем в силу введенных законодательством ограничений основным направлением деятельности в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году стало осуществление контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами, по результатам которых возможна выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований, а также мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

При поступлении в адрес органа муниципального контроля сведений о признаках нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году объявлялись предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям, указанным в статье 49 Федерального закона № 248-ФЗ, осуществлялось консультирование согласно статье 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Подконтрольным лицам при объявлении предостережений предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований; при проведении консультирования разъяснялось: содержание обязательных требований, необходимость принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, способы устранения их нарушения, также предоставлялись разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства.

В 2024 году в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства объявлено 312 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 32 консультирования подконтрольных лиц. Для сравнения: в 2023 году юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам объявлено 386 (в 2022 году – 218) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Наиболее распространенными сведениями при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются сведения о признаках нарушения следующих обязательных требований:

- требования к размещению некапитальных строений, сооружений (в части размещения некапитальных объектов без соответствующего разрешения);

- требования к уборке территорий (в части допущения образования свалок отходов, грунта, снега и непроведения мероприятий по ликвидации таких свалок);

- требования к порядку осуществления земляных работ (в части обеспечения содержания участка разрытия и невозможности благоустройства после завершения земляных работ);

- требования к установке, эксплуатации, демонтажу вывесок (в части размещения на фасадах объектов нежилого фонда несогласованных вывесок);

- требования к содержанию зданий, сооружений, в том числе некапитальных строений, сооружений (в части непроведения мероприятий по удалению графических надписей и изображений с фасадов объектов нежилого фонда, изменения внешнего вида фасадов без проведения согласования).

Причинами и условиями совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований действующего законодательства и муниципальных правовых актов;

- правовой нигилизм подконтрольных субъектов;

- попытка создать для себя наиболее благоприятные условия вопреки общественным интересам.

В 2024 году в целях комплексной профилактики нарушений обязательных требований на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль» размещались перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, давались письменные разъяснения по соблюдению обязательных требований, с подконтрольными субъектами велась разъяснительная работа, в том числе в форме консультирования, по соблюдению обязательных требований Правил благоустройства и по изменению действующего законодательства.

В декабре 2024 года утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2025 год, разработанная в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

III. Статистическое и аналитическое обобщение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется. Разделение объектов муниципального контроля в сфере благоустройства на категории риска не проводится.

Под охраняемыми законом ценностями понимаются жизнь и здоровье граждан, поддержание общественной нравственности, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия, обеспечение обороны страны и безопасности государства, иные охраняемые законом ценности.

В течение 2024 года в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства сведений о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо по фактам причинения вреда, возникшего в результате нарушения обязательных требований, в адрес органа муниципального контроля не поступало. В связи с чем оснований для организации контрольных (надзорных) мероприятий не возникло.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактических мероприятий.

IV. Аналитическое обобщение вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» обязывает органы местного самоуправления проводить на подведомственных территориях муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Организация муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» осуществляется уполномоченным органом Администрации Северодвинска – Контрольным управлением.

Положение о Контрольном управлении Администрации Северодвинска утверждено распоряжением Администрации Северодвинска от 24.05.2019 № 112-ра.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства, утвержденным решением Совета депутатов Северодвинска от 25.11.2021 № 393.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется муниципальными инспекторами посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

При исполнении функции муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска, правоохранительными органами, органами Администрации Северодвинска.

Типовые формы документов, используемых при осуществлении муниципального контроля, утверждены Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых

контрольным (надзорным) органом», а также распоряжением Администрации Северодвинска от 01.07.2021 № 189-ра «Об утверждении типовых (рекомендуемых) форм документов, используемых при осуществлении муниципального контроля».

В связи с ограничениями, введенными Постановлением № 336, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году Контрольным управлением не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия, основаниями для которых являются обращения и заявления граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах причинения вреда или об угрозе причинения вреда, указанным в Федеральном законе № 248-ФЗ объектам, могут быть проведены органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (статья 66 Федерального закона № 248-ФЗ).

В 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с прокуратурой Архангельской области, прокуратурой города Северодвинска не проводилось. Требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий от прокуратуры Архангельской области, прокуратуры города Северодвинска не направлялось.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 12.1 Областного закона предусмотрено право должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 6.4, 7.7, 7.14, 7.14.2, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, частями 1, 3 и 4 статьи 8.8, статьями 8.14, 8.15, частями 1 и 3 статьи 12.19 КоАП РФ и статьями 7.1-7.13 Областной закон.

Ввиду того, что в КоАП РФ Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены соответствующие изменения в 2024 году вне рамок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства составлено и направлено для рассмотрения в уполномоченный орган 65 протоколов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 4 статьи 7.6 Областного закона. Результаты рассмотрения протоколов различны. В большинстве случаев физические лица привлекались к административной ответственности в виде штрафа либо предупреждения.

В силу действующих ограничений, введенных с 01.03.2022 Постановлением № 336, на проведение внеплановых контрольных мероприятий введен мораторий, в связи с чем основное внимание Контрольным управлением уделялось проведению профилактики нарушений

обязательных требований, а именно, должностными лицами Контрольного управления направлялись в адрес юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований по основаниям, указанным в статье 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований достаточно действенная мера профилактики нарушений обязательных требований, которая призвана в том числе снизить затраты как контролирующих органов, так и подконтрольных субъектов на мероприятия по контролю, а также влечет предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований.

Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, поддерживаются в актуальном состоянии с учетом изменяющегося законодательства.

Результаты деятельности в данной сфере размещаются на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска (<http://www.severodvinsk.info>) в разделе «Муниципальный контроль».

V. Выводы и предложения.

В связи с постоянными изменениями действующего законодательства, регулирующего сферу муниципального контроля, необходимо постоянно актуализировать муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление функции по муниципальному контролю в сфере благоустройства, в т.ч. положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

В целом нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, составляющие предмет муниципального контроля в сфере благоустройства, и регулирующие порядок организации и осуществления муниципального контроля, достаточны и адекватны. При Администрации Северодвинска из сотрудников органов Администрации Северодвинска, представительного органа исполнительной власти и общественности создана рабочая группа по рассмотрению предложений о внесении изменений и дополнений в Правила благоустройства Северодвинска, устанавливающего обязательные требования в сфере благоустройства на территории муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск». Заседания рабочей группы проводятся на регулярной основе.

Требуется добиваться повышения уровня правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц в сфере благоустройства, усилить проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по недопущению и предотвращению нарушений обязательных требований законодательства через средства массовой информации для освещения актуальных вопросов муниципального

контроля, разъяснения положений действующего законодательства, в том числе на официальном интернет-сайте Администрации Северодвинска.

ПЕРЕЧЕНЬ НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ ПРИЗНАКОВ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Фактическое описание (содержание) обязательного требования (ОТ)	Положения НПА, устанавливающие соответствующее обязательное требование	Норма законодательства, устанавливающая ответственность за нарушение соответствующего обязательного требования	Доля нарушения обязательного требования в общем количестве выявленных нарушений обязательных требований	Степень тяжести негативных последствий (вреда), возникающих вследствие нарушения обязательных требований для охраняемых законом ценностей
Нарушение требований к содержанию территорий	Пункт 10 Правил благоустройства Северодвинска	Статья 8.2 КоАП РФ, статья 7.6 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	31,0 %	низкая
Нарушение требований к порядку осуществления земляных работ	Пункт 11 Правил благоустройства Северодвинска	Статья 7.1 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	23,0 %	низкая
Невыполнение или ненадлежащее выполнение работ по уборке снега, наледи и (или) удалению сосулек	Пункт 13 Правил благоустройства Северодвинска	Статья 7.5 закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях»	20,0 %	низкая
Иные ОТ	Иные пункты Правил благоустройства Северодвинска	---	26,0 %	низкая

