

Отчет
об оценке фактического воздействия
постановления Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па «Об определении
границ прилегающих к некоторым объектам, зданиям, строениям, сооружениям и
помещениям территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной
продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания» (в редакции от 22.09.2023 № 418-па)

1. Реквизиты и источники официального опубликования
муниципального нормативного правового акта

Постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па «Об определении границ прилегающих к некоторым объектам, зданиям, строениям, сооружениям и помещениям территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление № 251-па).

Текст постановления (в последней редакции от 22.09.2023 № 418-па) опубликован на официальном сайте Администрации Северодвинска (https://severodvinsk.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_1091.html), в разделе «Документы», подраздел «Постановления и распоряжения»; в разделе «Экономика», подраздел «Торговля», подраздел «Границы территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»; также опубликовано (обнародовано) в бюллетене нормативно-правовых актов муниципального образования «Северодвинск» «Вполне официально» и размещено в сетевом издании «Вполне официально» (вполне-официально.рф). Основанием для проведения процедуры оценки фактического воздействия является план проведения оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Северодвинска на 2024 год, утвержденный Главой Северодвинска 20 декабря 2023 года.

2. Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта и ее результатах, а также предложения, поступившие по итогам
проведения публичных консультаций

В отношении Постановления № 251-па оценка регулирующего воздействия проводилась в 2021 и в 2023 году.

1. Оценка регулирующего воздействия при внесении изменений по проекту постановления Администрации Северодвинска «О внесении изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па (в редакции от 07.05.2020)».

В результате публичных консультаций поступило 2 предложения (информация в прилагаемой справке о результатах публичных консультаций по проекту), из них:

1 предложение о целесообразности рассмотрения единого подхода к определению границ прилегающих территорий к многоквартирным домам территорий. Данное предложение не требует внесения изменений в проект муниципального нормативного правового акта.

1 предложение о том, что необходимо принять нормативный акт, проект является достаточным и исчерпывающим, создает условия для оценки риска при ведении деятельности в сфере общественного питания. Данное предложение было принято к сведению и не требовало внесения изменений в проект.

Проект муниципального нормативного правового акта, разработанный Управлением экономики Администрации Северодвинска с учетом проведенных общественных обсуждений в соответствии с постановлением Администрации Северодвинска от 31.07.2020 № 350-па «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных правовых актов по определению границ прилегающих к объектам территорий для установления на них запрета на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу

		26.12.2013 № 627-пп «О внесении изменений в перечень мест массового скопления граждан, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Архангельской области», в целях изменения перечня организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Северодвинск»
Постановление Администрации Северодвинска № 145-па от 26.03.2014	02.04.2014 (опубликование)	Внесение дополнений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па в целях определения границ прилегающих к объектам военного назначения территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции
Постановление Администрации Северодвинска № 284-па от 23.06.2014	27.06.2014 (опубликование)	Внесение изменения в приложение № 2 к постановлению Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па в целях приведения в соответствие схемы № 27 границ прилегающей территории к детской организации МБДОУ № 49 «Белоснежка»
Постановление Администрации Северодвинска № 286-па от 04.06.2015	04.06.2015	Внесение дополнений в приложения №№ 3, 4, 8 к постановлению Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па в целях утверждения схем границ прилегающих территорий к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции
Постановление Администрации Северодвинска № 447-па от 01.09.2015	02.09.2015	Внесение изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 28.07.2015 № 309-пп «О внесении изменений в перечень мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается продажа алкогольной продукции на территории Архангельской области»
Постановление Администрации Северодвинска № 495-па от 08.10.2015	08.10.2015	Внесение изменения в приложение № 9 к постановлению Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па в целях утверждения схем границ прилегающих территорий к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции
Постановление Администрации Северодвинска № 539-па от 03.11.2015	05.11.2015	Внесение изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па в соответствии постановлением Правительства Архангельской области от 28.07.2015 № 309-пп «О внесении изменений

<p>Постановление Администрации Северодвинска № 359-па от 01.11.2016</p>	<p>02.11.2016</p>	<p>Внесение изменения и дополнений в приложения к постановлению Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па в целях уточнения перечня организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Северодвинск», схем границ прилегающих территорий к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции</p>
<p>Постановление Администрации Северодвинска № 365-па от 09.11.2017</p>	<p>28.11.2017</p>	<p>Внесение изменений и дополнений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па (в ред. от 01.11.2016) в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 18.07.2017 № 267-пп «О внесении изменений в постановления Правительства Архангельской области от 05 июня 2012 года № 222-пп и от 05 марта 2013 года № 94-пп»</p>
<p>Постановление Администрации Северодвинска № 129-па от 10.04.2018</p>	<p>13.04.2018</p>	<p>Внесение изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па (в редакции от 09.11.2017) в целях приведения муниципального правового акта в соответствие с требованиями законодательства. В связи с этим процедура оценки регулирующего воздействия, порядок проведения которой утвержден решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89 (в редакции от 24.11.2016 № 81), в отношении проекта постановления не проводится.</p>
<p>Постановление Администрации Северодвинска № 74-па от 04.03.2019</p>	<p>11.03.2019</p>	<p>Внесение изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па (в редакции от 10.04.2018) в целях приведения муниципального правового акта в соответствии с требованиями законодательства. В связи с этим процедура оценки регулирующего воздействия, порядок проведения которой утвержден решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89 (в редакции от 24.11.2016 № 81), в отношении проекта постановления не проводится.</p>
<p>Постановление Администрации Северодвинска № 152-па от 14.05.2019</p>	<p>18.05.2019</p>	<p>Внесение изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па (в редакции от 04.03.2019) в целях приведения муниципального правового акта</p>

от 13.10.2022		<p>в соответствии с законом Архангельской области от 28.06.2010 № 182-14-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в целях актуализации муниципального правового акта (зал обслуживания посетителей общей площадью менее 70 квадратных метров).</p> <p>В целях актуализации информации, не предусматривает отмену, установление новых или изменение ранее предусмотренных обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с этим, процедура оценки регулирующего воздействия, порядок проведения которой утвержден решением Совета депутатов Северодвинска от 26.11.2015 № 89 (в редакции от 18.03.2021), в отношении проекта постановления не проводится.</p>
<p>Постановление Администрации Северодвинска № 402-па от 05.09.2023</p>	06.09.2023	<p>Внесение изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па (в редакции от 13.10.2022).</p> <p>Постановлением установлено минимальное значение расстояния границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, от зданий, строений, сооружений, помещений, находящихся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, и образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования) – 100 метров от границ земельного участка при наличии обособленной территории, а при ее отсутствии – непосредственно от входа в здание (строение, сооружение, помещение), в котором расположена данная организация, до входа для посетителей в предприятие общественного питания, по радиусу (кратчайшее расстояние по прямой) в метрах, в случае если часть здания попадает в границы прилегающей территории – включить здание по всему периметру в состав</p>

Для оценки динамики количества объектов торговли и объектов общественного питания взят период действия Постановления № 251-па с 2013 по текущий 2024 год.

На территории Северодвинска по состоянию на 01.07.2024 года функционирует: 699 стационарное предприятие торговли, из них магазинов по реализации продовольственной группы товаров (стационарных объектов) 345. Реализацию алкогольной продукции осуществляют 256 предприятий розничной торговли или 74,2% от общего количества (345) магазинов.

Количество магазинов по реализации продовольственной группы товаров составляло: в 2023 году – 340 ед., в 2022 году – 314 ед., в 2021 году – 325 ед., в 2020 году – 317 ед., в 2019 году – 329 ед., в 2018 году – 333 ед., в 2017 году – 346 ед., в 2016 году – 348 ед., в 2015 году – 335 ед., в 2014 году – 365 ед., в 2013 году – 352 ед.

По состоянию на 01.07.2024 на территории Северодвинска функционирует 404 предприятия общественного питания, из них реализацию алкогольной продукции осуществляют 150 предприятий или 37,1 от общего количества (404) предприятий общественного питания, из них реализацию пива осуществляют 77 предприятий.

Количество предприятий общественного питания составляло: в 2023 году – 400 ед., в 2022 году – 386 ед., в 2021 году – 316 ед., в 2020 году – 318 ед., в 2019 году – 324 ед., в 2018 году – 308 ед., в 2017 году – 317 ед., в 2016 году – 335 ед., в 2015 году – 323 ед., в 2014 году – 311 ед., в 2013 году – 303 ед.

5. Оценка степени решения проблемы, существующей в общественных отношениях, и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет введения выбранного варианта правового регулирования

Постановление разработано в соответствии федеральным законодательством и нормативно-правовыми актами, регулирующими розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».

Исходя из высокого общественного резонанса темы предприятий с низкой культурой обслуживания, большого количества обращений граждан о нарушении общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам, а также к образовательным организациям территориях при осуществлении деятельности предприятий общественного питания, реализующих алкогольную продукцию и в связи с отсутствием действенного регулирования в данной сфере, было принято решение о корректировке расстояний границ прилегающих территорий от социальных объектов в форме ужесточения требований к расположению предприятий общественного питания относительно таких объектов.

Администрацией Северодвинска разработан проект муниципального правового акта о внесении изменений в постановление Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па «Об определении границ прилегающих к некоторым объектам, зданиям, строениям, сооружениям и помещениям территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Проект постановления), предусматривающий увеличение границ территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, и образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования), на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – границы прилегающих территорий).

При разработке Проекта постановления проведена оценка возможных последствий принятия муниципального правового акта. В целях оценки количества попадающих под предполагаемые ограничения объектов проведен сравнительный анализ с обследованием

Действующие предприятия общественного питания могут продолжать реализацию алкогольной продукции до окончания действия текущей лицензии, а также имеют возможность продления лицензии, но не более чем на пять лет.

Таким образом, отрицательным последствием регулирования является отсутствие возможности продления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по истечении пяти лет после 06.09.2023 у действующих предприятий общественного питания, находящихся в границах прилегающих территорий, не имеющих нареканий на свою деятельность.

9. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативным правовым актом, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов местного бюджета

Методы контроля эффективности достижения цели регулирования постановления не установлены, организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия с расходованием средств местного бюджета не осуществляются.

10. Оценка эффективности достижения заявленных целей регулирования

Оценка эффективности высокая. Цель постановления – осуществление реализации алкогольной продукции вне границ прилегающих территорий образовательных и медицинских организаций, спортивных сооружений, мест нахождения источников повышенной опасности, военных объектов и многоквартирных домов на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

11. Иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта

11.1. Сведения о сроках проведения публичных консультаций, лицах, представивших предложения и обобщенных результатах их рассмотрения:

извещение о проведении оценки фактического воздействия размещено на официальном сайте муниципального образования «Северодвинск» в разделе «Оценка регулирующего воздействия /Публичные консультации» (https://severodvinsk.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_1094.html), срок проведения с 28 ноября 2024 года по 25 декабря 2024 года.

При проведении публичных консультаций получены отзывы от Управления образования Администрации Северодвинска, Уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, юридических и физических лиц из сферы общественного питания на территории Северодвинска.

Участники публичных консультаций считают нормы муниципального нормативного правового акта ясными и однозначными не в полной мере. Поступившие в ходе публичных консультаций предложения участников публичных консультаций учтены.

Результаты проведенных публичных консультаций представлены в справке о результатах публичных консультаций от 26.12.2024 и сводной информации о предложениях, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по постановлению Администрации Северодвинска от 02.07.2013 № 251-па «Об определении границ прилегающих к некоторым объектам, зданиям, строениям, сооружениям и помещениям территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (в редакции от 22.09.2023 № 418-па).

С учетом высказанных мнений участников публичных консультаций выявлена необходимость проведения дополнительного анализа с целью соблюдения баланса интересов всех заинтересованных лиц.

Выбранный вариант достижения поставленных нормативным актом целей является оптимальным и сбалансированным. Наличие закрепленных в муниципальном нормативном правовом акте норм полно и точно отражает обязанности и ответственность адресатов регулирования – хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Северодвинска, а также порядок их исполнения органом местного самоуправления.

Начальник
Управления экономики



Ю.В. Чецкая

« 27 » декабря 2024 г.