



Городской округ Архангельской области «Северодвинск»

**НАЧАЛЬНИК КОНТРОЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ СЕВЕРОДВИНСКА**

П Р И К А З

от 02.12.2024 № 31-03-06/ 46
г. Северодвинск Архангельской области

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», пунктом 6 части 1 статьи 130 закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2025 год.

Начальник

В.А. Филатов

УТВЕРЖДЕНА

приказом

начальника Контрольного управления

Администрации Северодвинска

от 02.12.2024 № 31-03-06/ 46

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» на 2025 год

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – лицензионный контроль) осуществляется Администрацией городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – Администрация Северодвинска) на основании закона Архангельской области от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 29.09.2021 № 531-пп.

Органом Администрации Северодвинска, должностные лица которого уполномочены на осуществление от имени Администрации Северодвинска лицензионного контроля, является Контрольное управление.

Предметом лицензионного контроля являются: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, лицензионных требований, установленных для данного вида деятельности; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контрольное управление наделено следующими государственными полномочиями в сфере осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск»:

1) организация постоянного мониторинга (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

2) применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля в части, необходимой для организации и проведения профилактических мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

3) подготовка сведений об организации и осуществлении лицензионного контроля, необходимых для подготовки доклада о государственном контроле, и представление этих сведений в исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный осуществлять региональный государственный жилищный контроль (надзор) (далее – уполномоченный исполнительный орган);

4) внесение сведений, предусмотренных пунктом 5 Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604, в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и актуализация этих сведений;

5) межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензионного контроля, в том числе информирование о результатах проводимых профилактических мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, передача документов и (или) сведений, которые находятся в распоряжении органов местного самоуправления муниципальных образований;

6) разработка, обеспечение общественного обсуждения и утверждение программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

7) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 8, 10 и 12 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), на официальном сайте местной администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

8) представление в уполномоченный исполнительный орган сведений о своей правоприменительной практике по осуществлению лицензионного контроля в целях подготовки доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению лицензионного контроля;

9) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и рассмотрение возражений контролируемых лиц на объявленные предостережения;

10) осуществление консультирования, за исключением размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений, подготавливаемых по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, а также осуществление учета консультирования;

11) проведение профилактических визитов;

12) организация проведения и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе оформление их результатов;

13) принятие по результатам контрольных (надзорных) мероприятий решений, указанных в статье 90 Закона № 248-ФЗ;

14) принятие решений о признании недействительными результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля;

15) осуществление контроля за исполнением решений органов местного самоуправления муниципальных образований, принятых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе внесение изменений в такие решения, а также разрешение вопросов, связанных с исполнением таких решений.

Переданные полномочия осуществляются в части, касающейся лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований, указанных в подпункте «а» пункта 3 Положения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110, а именно: проверки соблюдения требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая гласит, что при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг

собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги газоснабжения, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, за обеспечение готовности инженерных систем.

Объектами лицензионного контроля являются деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии (далее – лицензиаты).

Общее количество лицензиатов на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» составляет 37 единиц. Все они являются управляющими организациями, то есть осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами. Изменение количества подконтрольных субъектов может быть вызвано как регистрацией вновь создаваемых управляющих организаций, так и прекращением или аннулированием действующих лицензий на право осуществления указанной деятельности.

Лицензионный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты лицензионного контроля отнесены государственной жилищной инспекцией Архангельской области к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: высокий риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Главной задачей при осуществлении лицензионного контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Несоблюдение управляющими организациями лицензионных требований препятствует приведению жилищного фонда в надлежащее состояние и предоставлению населению жилищно-коммунальных услуг соответствующего качества.

Лицензионный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля на территории городского округа Архангельской области «Северодвинск» выполнен на основании данных за 2022, 2023 и истекший период 2024 года.

Наименование показателя	Единица измерения	2022 год	2023 год	2024 год (8 месяцев)
Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием	ед.	77	87	64
Количество контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых выявлены нарушения обязательных требований	ед.	27	44	46
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	12	12	18

Наиболее часто встречающимся нарушением обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля является нарушение правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и предоставления коммунальных услуг.

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий не оказывает значимого влияния на состояние подконтрольной среды. Наблюдается рост количества выявленных нарушений в жилищной сфере и увеличение количества обращений граждан, чему способствует недобросовестность отдельных лицензиатов, высокая степень ветхости и изношенности жилых домов, что в значительной степени препятствует приведению жилищного фонда в надлежащее состояние.

Отсутствие профилактической работы может повлечь дальнейшее увеличение количества выявляемых нарушений. Проведение профилактических мероприятий способствует улучшению состояния подконтрольной среды в части надлежащего содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, предоставления гражданам коммунальных услуг. Так управляющими организациями в целях исполнения предостережений в основном принимаются своевременные меры, направленные на устранение выявленных нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований Контрольным управлением в 2024 году осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений.

В средствах массовой информации, сети «Интернет» с подконтрольными субъектами ведется разъяснительная работа по соблюдению обязательных требований жилищного законодательства и по изменению действующего законодательства. С целью повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, результативности и эффективности управления многоквартирными домами, а также полного задействования потенциала управляющих организаций в системе мгновенного обмена сообщениями «Telegram» действует канал «Взаимодействие с управляющими организациями».

В целях консультирования на регулярной основе в ходе личных приемов, посредством телефонной связи и посредством письменных ответов на обращения даются разъяснения по вопросам осуществления лицензионного контроля, содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц, проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.

В течение 2024 года лицензиатам объявлено 313 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на дату подготовки проекта программы), в том числе на основании сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами.

Проведенная Контрольным управлением в 2022-2024 годах работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролирующими лицами обязательных требований.

Для устранения указанных рисков деятельность Контрольного управления в 2025 году будет сосредоточена на следующих направлениях: дальнейшее усиление профилактической работы в отношении всех подконтрольных субъектов, обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Контрольного управления.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Целями реализации программы являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований

до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Снижение доли субъектов, в отношении которых при проведении мероприятий по контролю (надзору) были выявлены один или несколько составов административных правонарушений, наиболее негативно влияющих на состояние охраняемых законом ценностей.

5. Снижение количества неустранимых нарушений обязательных требований, указанных в предписаниях об устранении выявленных нарушений.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям;

3. Установление зависимости между характеристиками (видами, формами, продолжительностью, периодичностью) профилактических мероприятий и особенностями деятельности подконтрольных субъектов, или используемых ими производственных объектов, или присвоенными указанным субъектам (объектам) категориями риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления лицензионного контроля, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

5. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

7. Определение перечня видов профилактических мероприятий и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

8. Повышение квалификации муниципальных служащих, осуществляющих лицензионный контроль;

9. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
-------	--------------------------	-----------------	---------------------------

Информирование			
1	Размещение на официальном сайте Администрации Северодвинска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, предусмотренных пунктами 8, 10 и 12 части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ. Актуализация размещенных данных.	по мере появления и актуализации сведений	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления
Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований			
2	Объявление контрольным органом контролируемому лицу предостережения	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Начальник Контрольного управления
Консультирование			
3	Разъяснение по вопросам: - осуществления лицензионного контроля; - нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; - сообщения контролируемым лицам контактных данных контрольного органа, графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; - по вопросам проведения в отношении контролируемого лица профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.	по телефону – в часы работы контрольного органа; посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности, на личном приеме – согласно графику личного приема граждан, в ходе проведения профилактических визитов, контрольных мероприятий при взаимодействии инспекторов с контролируемыми лицами и их представителями, при направлении контролируемыми лицами	Начальник Контрольного управления, начальник и специалисты отдела муниципального жилищного контроля Контрольного управления

- доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом к количеству объявленных предостережений – не более 50 %.

Экономический эффект от реализации мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановых контрольных мероприятий;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контролирующим органам.